

COMPLEXO HOSPITALAR UNIVERSITÁRIO DA UFPA

Estudo Técnico Preliminar 2/2026

1. Informações Básicas

Número do processo: 23768.021472/2025-96

2. Descrição da necessidade

O **Complexo Hospitalar Universitário da Universidade Federal do Pará – CHU-UFPA**, administrado pela Empresa Brasileira de Serviços Hospitalares – **EBSERH**, é constituído pelo Hospital Universitário **João de Barros Barreto (HUJBB)** e Hospital Universitário **Bettina Ferro Sousa (HUBFS)**, que desempenham atividades assistenciais, de ensino e de pesquisa em saúde, caracterizadas por intensa circulação de pessoas e elevada complexidade operacional.

A adequada limpeza, conservação e manutenção das áreas externas do complexo hospitalar é condição essencial para garantir a segurança dos usuários, a salubridade dos ambientes, a preservação do patrimônio público e a conformidade com as normas sanitárias, ambientais e de segurança aplicáveis aos estabelecimentos assistenciais de saúde. As áreas externas abrangem, entre outros espaços, calçadas, passarelas, estacionamentos, arruamentos, áreas verdes, jardins, valas de drenagem, muros, cercas e mobiliários externos, os quais demandam cuidados contínuos e especializados.

A inexistência ou a execução inadequada desses serviços pode ocasionar riscos à saúde pública, proliferação de vetores, acidentes, degradação do patrimônio e comprometimento da imagem institucional do CHU-UFPA, afetando diretamente a continuidade e a qualidade das atividades finalísticas desenvolvidas.

Considerando a natureza contínua dos serviços, a necessidade de mão de obra qualificada, o uso de equipamentos e insumos específicos e a observância rigorosa às normas técnicas e legais, verifica-se a inviabilidade de execução direta pela Ebserh, seja pela limitação do quadro próprio, seja pela necessidade de adoção de modelo de gestão eficiente e economicamente racional.

Dessa forma, evidencia-se a necessidade de contratação de empresa especializada para a execução contínua dos serviços de limpeza e conservação das áreas externas do CHU-UFPA, incluindo jardinagem, paisagismo, viveiros e compostagem, com dedicação exclusiva de mão de obra e fornecimento integral de materiais, equipamentos e insumos. A contratação está alinhada aos princípios da eficiência, da economicidade e da gestão empresarial previstos na **Lei nº 13.303/2016**, bem como às diretrizes da **Lei nº 14.133/2021** e aos normativos internos da Ebserh, mostrando-se indispensável para assegurar condições adequadas de funcionamento, segurança e sustentabilidade do complexo hospitalar.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Setor de Hotelaria Hospitalar	Silvia Helena Portilho de Barros

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

A contratação deverá atender aos requisitos técnicos, operacionais, legais, ambientais e de sustentabilidade necessários à adequada execução dos serviços contínuos de limpeza, conservação e manutenção das áreas externas do Complexo Hospitalar Universitário da UFPA – CHU-UFPA, em conformidade com a **Lei nº 13.303/2016**, a **Lei nº 14.133/2021**, o Regulamento de Licitações e Contratos da Ebserh (RLCE 2.0) e demais normas aplicáveis.

4.1 Requisitos técnicos e operacionais

A empresa contratada deverá:

a) Ser especializada na execução de serviços contínuos de limpeza e conservação de áreas externas, incluindo jardinagem, paisagismo, manutenção de áreas verdes, viveiros e compostagem, com experiência compatível com a complexidade dos serviços;

- b) Executar os serviços com dedicação exclusiva de mão de obra qualificada, em quantitativo suficiente para atender integralmente às áreas externas do HUIBB e do HUBFS, conforme definido no Termo de Referência;
- c) Fornecer todos os materiais, equipamentos, máquinas, ferramentas, insumos, saneantes, uniformes e Equipamentos de Proteção Individual – EPIs necessários à execução dos serviços, sem ônus adicional para a contratante;
- d) Garantir a continuidade, regularidade e eficiência da execução contratual, observando as rotinas, frequências e horários estabelecidos pela fiscalização do contrato;
- e) Adotar procedimentos operacionais compatíveis com ambientes hospitalares, de modo a mitigar riscos à segurança dos usuários, dos trabalhadores e do patrimônio público;
- f) Manter estrutura administrativa e supervisão técnica permanente, assegurando a adequada gestão e o acompanhamento dos serviços.

4.2 Requisitos legais e normativos

A execução contratual deverá observar:

- a) As disposições da **Lei nº 13.303/2016**, especialmente quanto aos princípios da gestão empresarial, da eficiência, da competitividade e da economicidade;
- b) As normas da **Lei nº 14.133/2021**, naquilo que for aplicável, bem como o Regulamento de Licitações e Contratos da Ebserh;
- c) A legislação sanitária, ambiental, trabalhista e de segurança do trabalho vigente, incluindo as normas da Anvisa, do Conama e as Normas Regulamentadoras do Ministério do Trabalho, com destaque para a NR-32;
- d) As regras aplicáveis à execução indireta de serviços contínuos com dedicação exclusiva de mão de obra, sem caracterização de vínculo empregatício com a Ebserh.

4.3 Requisitos de sustentabilidade

A contratação deverá contemplar práticas sustentáveis, em consonância com os princípios da **Lei nº 13.303/2016** e da **Lei nº 14.133/2021**, exigindo da contratada, entre outros:

- a) Uso racional de água, energia e insumos, com adoção de medidas de redução de desperdícios e impactos ambientais;
- b) Utilização de produtos de limpeza regularizados junto à Anvisa, preferencialmente de menor impacto ambiental;
- c) Correta segregação, acondicionamento e destinação dos resíduos gerados, em conformidade com o Plano de Gerenciamento de Resíduos de Serviços de Saúde – PGRSS do CHU-UFPA;
- d) Implementação de práticas de coleta seletiva, logística reversa e compostagem dos resíduos orgânicos oriundos das atividades de jardinagem;
- e) Capacitação contínua da mão de obra quanto às boas práticas ambientais, de saúde e de segurança do trabalho.

4.4 Requisitos de desempenho e qualidade

A execução dos serviços deverá atender a padrões mínimos de desempenho e qualidade, passíveis de fiscalização e mensuração, assegurando:

- a) Manutenção permanente das áreas externas em condições adequadas de limpeza, conservação, segurança e estética;
- b) Atendimento tempestivo às demandas ordinárias e extraordinárias definidas pela contratante;
- c) Conformidade com os indicadores de qualidade e produtividade previstos contratualmente, sujeitos a mecanismos de controle, glosa e penalidades, quando aplicáveis.

4.5 Critério para seleção do fornecedor:

Decidiu-se que a modalidade de Pregão Eletrônico será adotada, considerando que os serviços em questão são comuns ao mercado hospitalar e, apesar das especificidades e aspectos técnicos envolvidos, enquadram-se nas características dessa modalidade.

A licitação será conduzida na modalidade de pregão, de forma eletrônica, em conformidade com o disposto no inciso IV do artigo 4º do Regulamento de Licitações e Contratos da Ebserh.

5. Levantamento de Mercado

Com o objetivo de identificar as alternativas disponíveis no mercado capazes de atender à necessidade institucional do **Complexo Hospitalar Universitário da UFPA – CHU-UFPA**, procedeu-se ao levantamento das soluções usualmente adotadas por órgãos e entidades da Administração Pública, em especial empresas estatais prestadoras de serviços de saúde, para a execução de **serviços contínuos de limpeza e conservação de áreas externas em ambientes hospitalares de grande porte**.

O levantamento considerou práticas consolidadas no Setor Público e Estatal, contratações similares realizadas por hospitais universitários federais vinculados à Rede Ebserh, bem como as diretrizes estabelecidas na **Lei nº 13.303/2016**, na **Lei nº 14.133/2021**, no Regulamento de Licitações e Contratos da Ebserh (RLCE 2.0) e demais normativos aplicáveis.

A partir dessa análise, foram identificadas as seguintes alternativas:

a) Execução direta dos serviços pela Ebserh

Consiste na realização dos serviços por empregados públicos próprios, com utilização de recursos humanos e materiais da empresa.

Avaliação:

Esta alternativa mostrou-se inviável, considerando a inexistência de quadro próprio suficiente e especializado para a execução contínua dos serviços, bem como a ausência de estrutura operacional adequada para absorver as atividades de limpeza, conservação e jardinagem das áreas externas. Além disso, a ampliação do quadro funcional implicaria aumento permanente de despesas com pessoal, em desacordo com os princípios da eficiência, da economicidade e da gestão empresarial previstos na Lei nº 13.303/2016.

b) Contratação pontual ou sob demanda

Consiste na contratação eventual de serviços específicos, conforme a ocorrência de demandas isoladas.

Avaliação:

Tal alternativa não se mostra adequada à natureza contínua e essencial dos serviços requeridos, podendo ocasionar descontinuidade operacional, elevação de custos, dificuldades de fiscalização e riscos à segurança, à higiene e à conservação do patrimônio público hospitalar.

c) Contratação de empresa especializada para prestação contínua dos serviços, com dedicação exclusiva de mão de obra

Consiste na contratação de empresa especializada para execução contínua dos serviços de limpeza, conservação e manutenção das áreas externas, incluindo jardinagem, paisagismo, viveiros e compostagem, com fornecimento integral de mão de obra, materiais, equipamentos e insumos.

Avaliação:

Esta alternativa revela-se a mais adequada e vantajosa para a Ebserh, pois:

- Atende de forma contínua e eficiente às necessidades operacionais do CHU-UFPA;
- Permite padronização dos procedimentos e maior controle da execução contratual;
- Assegura o emprego de mão de obra qualificada, supervisionada e treinada para atuação em ambientes hospitalares;
- Reduz riscos trabalhistas, operacionais, sanitários e ambientais;
- Proporciona previsibilidade orçamentária e otimização dos custos operacionais;
- Está em consonância com os princípios da eficiência, da economicidade, da competitividade e da gestão empresarial, previstos na Lei nº 13.303/2016, bem como com as disposições da Lei nº 14.133/2021 e do RLCE 2.0 da Ebserh.

Conclusão

Após a análise comparativa das alternativas identificadas, conclui-se que a **contratação de empresa especializada para a prestação contínua dos serviços de limpeza e conservação de áreas externas**, com dedicação exclusiva de mão de obra e fornecimento integral de materiais e equipamentos, constitui a solução que melhor atende ao interesse público e empresarial da Ebserh.

A solução selecionada é tecnicamente adequada, juridicamente viável e economicamente vantajosa, encontrando respaldo nas práticas adotadas pela Rede Ebserh e atendendo simultaneamente às disposições da **Lei nº 13.303/2016**, da **Lei nº 14.133/2021** e dos normativos internos da empresa.

Como já mencionado, a solução proposta, consistente na contratação conjunta dos serviços de limpeza externa com jardinagem, encontra respaldo em práticas já adotadas por outras unidades hospitalares da Rede Ebserh, configurando precedente institucional relevante para a escolha do modelo ora proposto.

No âmbito da Rede Ebserh, verificam-se contratações que englobam, em um único instrumento contratual, os serviços de limpeza, conservação de áreas externas e atividades correlatas de jardinagem e manejo de áreas verdes, reconhecendo a complementaridade técnica e operacional dessas atividades em

ambientes hospitalares. Destacam-se, a título exemplificativo, as contratações realizadas pelo Hospital de Clínicas da Universidade Federal do Triângulo Mineiro (**HCUFTM/Ebserh**), que contemplam serviços contínuos de limpeza, conservação e jardinagem em todo o complexo hospitalar; pelo Instituto Nacional de Traumatologia e Ortopedia (**INTO/Ebserh**), cujos contratos incluem a manutenção de áreas externas com execução de serviços de jardinagem, poda, capina e destinação de resíduos vegetais.

Esses precedentes evidenciam que a contratação integrada de limpeza externa com jardinagem constitui prática consolidada no âmbito da Ebserh, adotada com vistas à racionalização administrativa, à redução de interfaces contratuais e à melhoria da eficiência operacional, sem prejuízo à competitividade dos certames.

Do ponto de vista normativo, a solução encontra amparo na Lei nº 14.133, de 1º de abril de 2021, que orienta a Administração Pública à adoção de soluções mais eficientes e economicamente vantajosas, bem como no Regulamento de Licitações e Contratos da Ebserh (RLCE), que permite a contratação de serviços comuns e continuados com definição objetiva de padrões de desempenho e qualidade. Ademais, o modelo é compatível com o Decreto nº 9.507, de 21 de novembro de 2018, que disciplina a execução indireta de serviços no âmbito da Administração Pública Federal.

Dessa forma, a adoção do modelo de contratação conjunta para os serviços de limpeza externa com jardinagem revela-se alinhada às boas práticas administrativas, aos precedentes institucionais da Rede Ebserh e ao arcabouço normativo vigente, reforçando sua adequação técnica, administrativa e jurídica para atendimento das necessidades deste Complexo Hospitalar.

6. Descrição da solução como um todo

A solução proposta consiste na **Contratação de empresa especializada** para execução de **serviços contínuos de limpeza e conservação de área externa e seus móveis**, abrangendo o **serviço de jardinagem, paisagismo, viveiros e compostagem, com dedicação exclusiva de mão de obra** qualificada e **fornecimento de todos os insumos necessários** à perfeita execução dos serviços, tais como: máquinas, equipamentos, saneantes, utensílios, lixeiras e sacos, dentre outros, pelo **período inicial de 24 meses, para o Complexo Hospitalar Universitário da UFPA - CHU-UFPA /EBSERH**, abrangendo o Hospital Universitário João de Barros Barreto (HUJBB) e o Hospital Universitário Bettina Ferro de Souza (HUBFS).

Os serviços compreenderão, de forma integrada e contínua, a limpeza e conservação de calçadas, passarelas, estacionamentos, arruamentos, áreas comuns externas, valas de drenagem, muros, cercas e mobiliários externos, bem como a execução de atividades de jardinagem, paisagismo, manutenção de áreas verdes, viveiros e compostagem, conforme especificações e rotinas estabelecidas no Termo de Referência.

A execução contratual dar-se-á mediante **dedicação exclusiva de mão de obra**, devidamente qualificada, treinada e supervisionada, com fornecimento integral, pela contratada, de todos os materiais, equipamentos, insumos, ferramentas, saneantes, uniformes e Equipamentos de Proteção Individual – EPIs necessários à adequada prestação dos serviços, sem qualquer ônus adicional para a Ebserh.

A solução contempla a adoção de **procedimentos operacionais compatíveis com ambientes hospitalares**, observando rigorosamente as normas sanitárias, ambientais, de segurança do trabalho e de saúde ocupacional, de modo a minimizar riscos aos usuários, trabalhadores e ao patrimônio público. Inclui, ainda, a incorporação de **práticas de sustentabilidade ambiental**, como o uso racional de recursos naturais, a correta gestão dos resíduos gerados e a compostagem dos resíduos orgânicos provenientes das atividades de jardinagem.

Do ponto de vista da gestão contratual, a solução prevê **fiscalização contínua e sistemática** por parte da Ebserh, com definição de rotinas, frequências, padrões de qualidade, indicadores de desempenho e mecanismos de controle, medição e glosa, assegurando o adequado acompanhamento da execução e a entrega dos resultados esperados.

A contratação mostra-se **tecnicamente adequada, juridicamente viável e economicamente vantajosa**, alinhando-se aos princípios da eficiência, da economicidade, da competitividade e da gestão empresarial previstos na **Lei nº 13.303/2016**, bem como às diretrizes da **Lei nº 14.133/2021** e aos normativos internos da Ebserh. Ademais, permite que a Administração concentre seus esforços nas atividades finalísticas de assistência à saúde, ensino e pesquisa, assegurando a manutenção das áreas externas em condições adequadas de higiene, segurança, funcionalidade e estética.

ANÁLISE TÉCNICA E ECONÔMICA DA SOLUÇÃO

Análise Técnica

A contratação conjunta dos serviços de **limpeza externa** com **jardinagem** mostra-se tecnicamente adequada e recomendável, considerando a natureza, a complementaridade e a interdependência operacional das atividades a serem executadas nas áreas externas do Complexo Hospitalar.

Ambos os serviços incidem sobre os **mesmos espaços físicos** (pátios, calçadas, estacionamentos, áreas verdes, canteiros, jardins e mobiliário externo) e possuem **rotinas operacionais integradas**, tais como varrição, recolhimento de resíduos sólidos e vegetais, roçagem, poda, manutenção de gramados e destinação ambientalmente adequada dos resíduos gerados. A execução dissociada dessas atividades poderia ocasionar sobreposição de esforços, conflitos de agenda, retrabalhos e dificuldades na fiscalização contratual.

Do ponto de vista técnico-operacional, a execução integrada:

- favorece o **planejamento unificado das rotinas de trabalho**, evitando interrupções e incompatibilidades entre cronogramas;

- permite o **uso compartilhado de equipamentos, insumos e estruturas de apoio**, como máquinas leves, ferramentas, áreas de almoxarifado e logística de resíduos;
- assegura **padronização dos procedimentos**, especialmente no que se refere às boas práticas ambientais, segurança do trabalho e atendimento às normas sanitárias aplicáveis ao ambiente hospitalar;
- simplifica a **gestão e a fiscalização contratual**, ao concentrar a responsabilidade técnica e operacional em um único prestador de serviços.

Ressalta-se, ainda, que os serviços em questão possuem características de **serviço comum e continuado**, com padrões de desempenho e qualidade usualmente definidos no mercado, o que permite sua contratação de forma integrada sem prejuízo à competitividade do certame.

Análise Econômica

Sob a perspectiva econômica, a contratação conjunta dos serviços de limpeza externa com jardinagem apresenta **vantagens de eficiência e economicidade**, em consonância com os princípios da administração pública e com o planejamento orçamentário da instituição.

A unificação contratual possibilita:

- **ganho de escala**, reduzindo custos administrativos, operacionais e de mobilização de equipes;
- **otimização da mão de obra**, com melhor aproveitamento das equipes alocadas e redução de ociosidade;
- **diminuição de custos indiretos**, como encargos administrativos, supervisão, estrutura gerencial e logística, que seriam duplicados em contratos separados;
- **maior previsibilidade orçamentária**, ao concentrar os dispêndios relacionados à manutenção das áreas externas em um único contrato;
- **redução de riscos contratuais**, evitando conflitos de responsabilidade entre diferentes prestadores e potenciais glosas decorrentes de falhas de interface.

Adicionalmente, a adoção do critério de julgamento pelo **menor preço global**, aliada à exigência de planilha de custos e formação de preços detalhada, assegura a análise da exequibilidade das propostas e preserva a competitividade do certame, mitigando riscos de sobrepreço ou inexecutabilidade.

Diante do exposto, conclui-se que a contratação conjunta dos serviços de limpeza externa com jardinagem é **tecnicamente viável, operacionalmente eficiente e economicamente vantajosa**, atendendo aos princípios da eficiência, economicidade, padronização e gestão integrada dos serviços de apoio.

A solução proposta mostra-se a mais adequada para garantir a manutenção contínua, segura e ambientalmente responsável das áreas externas do Complexo Hospitalar, sem prejuízo à competitividade do processo licitatório e em alinhamento com as boas práticas adotadas no âmbito da Ebserh.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

A estimativa das quantidades necessárias à contratação foi realizada com base nas características físicas, operacionais e funcionais das áreas externas do Complexo Hospitalar Universitário da UFPA – CHU-UFPA, abrangendo o Hospital Universitário João de Barros Barreto (HUJBB) e o Hospital Universitário Bettina Ferro de Souza (HUBFS), bem como na natureza contínua dos serviços a serem executados.

Para fins de planejamento, o dimensionamento considerou:

- A extensão e a diversidade das áreas externas, incluindo calçadas, passarelas, estacionamentos, arruamentos, áreas verdes, jardins, valas de drenagem, muros, cercas e mobiliários externos;
- A necessidade de manutenção permanente das condições de limpeza, conservação, segurança e estética, compatíveis com ambiente hospitalar;
- As rotinas, frequências e padrões de qualidade definidos no Termo de Referência;
- A adoção de dedicação exclusiva de mão de obra, com quantitativo suficiente para assegurar a continuidade e a eficiência da execução dos serviços.

Dessa forma, as quantidades estimadas referem-se, principalmente, ao **quantitativo de postos de trabalho**, aos **insumos e materiais**, às **máquinas e equipamentos** e **Uniformes e EPIs** necessários à execução contratual, conforme detalhamento constante do **Termo de Referência e Planilha de Custos e formação de Preços**, o qual foi elaborado com base em parâmetros técnicos, históricos de contratos anteriores e boas práticas adotadas por unidades hospitalares de porte semelhante.

Ressalta-se que o quantitativo de mão de obra foi dimensionado de modo a atender integralmente a demanda das unidades hospitalares, considerando a complexidade dos serviços, a necessidade de cobertura contínua e a observância da legislação trabalhista vigente, sem prejuízo da eficiência operacional e da economicidade, conforme demonstra o quadro abaixo:

CHU UFPA	Área estimada do terreno (m2)	Área total estimada de projeção da edificação (m2)	Área externa estimada do terreno (m2)	% Área externa estimada de Mata - Preservada (m2)	% Área externa estimada para limpeza e conser vação (m2)	Área externa estimada para limpeza e conser vação (m2)	Produti vidade	Qtd Colab Operac		Cargo
HUJBB	44.459,46	14.557,57	29.901,89	0%	100%	29.901,89	2.000	15	1	Operador de Máquinas Leves
									5	Jardineiro
									9	Auxiliar de Serviços Gerais
HUBFS	27.290,66	4.414,39	22.876,27	80%	20%	4.575,25	2.000	2	1	Jardineiro
									1	Auxiliar de Serviços Gerais
34.477,14							Subtotal:	17	17	
Quantidade de colaboradores operacionais na equipe: 17									1	Encarregado
Total: 18										

As quantidades estimadas poderão ser ajustadas durante a execução contratual, dentro dos limites legais e regulamentares, caso se verifique a necessidade de adequação às condições reais de utilização das áreas externas, sempre mediante justificativa técnica e observância das disposições da **Lei nº 13.303/2016**, da **Lei nº 14.133/2021** e do Regulamento de Licitações e Contratos da Ebserh.

8. Estimativa do Valor da Contratação

[Conteúdo Sigiloso | Justificativa: Os estudos sobre preços referenciais constam no Processo nº 23768.021654/2025-67, de caráter restrito, considerando o tratamento sigiloso do orçamento desta contratação, respaldado pelo art. 34 da Lei 13.303/2016 e art. 7º do Regulamento de Licitações e Contratos da Ebserh, facultando-se sua publicidade na fase de negociação. Art. 7º O valor estimado do procedimento licitatório será sigiloso, sem prejuízo da divulgação do detalhamento dos quantitativos e das demais informações necessárias para a elaboração das propostas, facultando-se sua publicidade, mediante justificativa. § 1º Para fins do disposto no caput, o valor estimado para a contratação será tornado público apenas após o encerramento da etapa de julgamento das propostas. Neste caso, entende-se pela não aplicação de sigilo ao presente ETP que classifica-se como documento público para afins de amplo acesso aos moldes previstos da Lei n.º 12.527/2011.]

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

Desta forma, embora reconheçamos a importância do parcelamento do objeto para ampliar a participação de licitantes, conforme previsto na Lei nº 13.303/2016 em seu artigo 32, inciso III, e ratificado pelo Regulamento de Licitações e Contratos da Ebserh (artigos 3º, inciso III, e 27, inciso V, alínea "a", §§ 1º e 2º) e na Súmula 247, justifica-se que a contratação pretendida se mantenha na **modalidade integral**, pelos seguintes motivos:

- **Economia de Escala:** O mercado tende a oferecer preços menores quando a contratação é realizada de forma conjunta, pois os custos administrativos e logísticos são reduzidos em comparação com a contratação individualizada de cada item;
- **Necessidade Técnica:** Há uma necessidade técnica de que os itens sejam contratados conjuntamente para garantir que o objetivo da licitação seja alcançado, ou seja, suprir a demanda administrativa. A contratação fragmentada poderia ocasionar a interrupção das atividades no hospital;
- **Gestão de Contratos:** A administração de uma grande quantidade de contratos para a operação de um único serviço de apoio hospitalar impõe ônus desproporcionais de fiscalização e acompanhamento. A gestão de vários contratos individualizados requereria mais recursos e esforços, superando os benefícios que a separação dos itens poderia oferecer.

Além disso, é relevante destacar que a contratação de serviços, em vez de contratos exclusivos de mão de obra, permite que as equipes de fiscalização e acompanhamento concentrem-se no controle da qualidade e na gestão do contrato de serviço. Isso evita a necessidade de gerenciamento direto das operações diárias.

Por fim, esse tipo de contrato integral está alinhado com a política de reestruturação da máquina administrativa que o Governo Federal tem implementado, visando a racionalidade e buscando atingir padrões de excelência em qualidade e produtividade. Essa abordagem permite que o foco seja mantido nas áreas-fim, reduzindo a demanda por serviços de apoio ao estritamente necessário.

Enfatiza-se que a pesquisa de mercado realizada evidenciou haver, na região, empresas qualificadas, habilitadas e interessadas na realização do pleito licitatório e execução do objeto contratual no formato conjugado.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Considerando o modelo proposto de integração dos serviços, não se faz necessária a contratação de empresas correlatas e/ou interdependentes para a execução do objeto.

Não será admitida a subcontratação parcial ou total do objeto licitatório. Entretanto, não será considerada subcontratação a utilização de soluções tecnológicas de terceiros para as quais a CONTRATADA possua licença de uso.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A aquisição tem seu fulcro no Plano Diretor Estratégico - alinhado com os objetivos CHU- /PDE UFPA EBSEH 2024-2028 estratégicos listados no Mapa Estratégico 2024-2028 da Rede Ebserh, como a melhoria do ensino, pesquisa, extensão e assistência por meio da excelência do campo de prática e gestão hospitalar eficiente; emprego dos recursos de maneira eficiente, visando à perenidade e ao equilíbrio da Rede, além de gestão com competência, agilidade e transparência, garantindo continuidade das atividades na Rede, tendo o "Ensinar para Transformar o Cuidar" como propósito.

No tocante, está alinhada com a visão da Rede EBSEERH presente no Mapa Estratégico vigente (2024 –2028): "Ser referência nacional no ensino, na pesquisa, na extensão e inovação no campo da saúde, na assistência pública humanizada e de qualidade em média e alta complexidade, e na gestão hospitalar, atuando de forma integrada com a Universidade e contribuindo para o desenvolvimento de políticas públicas em saúde".



12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

Com a implementação da solução proposta, pretende-se obter, de forma contínua e mensurável, os seguintes resultados:

- a) **Manutenção permanente das áreas externas em condições adequadas de limpeza, conservação e segurança**, compatíveis com o ambiente hospitalar e com as exigências sanitárias e ambientais vigentes;
- b) **Redução de riscos à saúde pública**, incluindo a proliferação de vetores, acidentes e situações de insalubridade decorrentes do acúmulo de resíduos ou da manutenção inadequada das áreas externas;
- c) **Preservação e valorização do patrimônio público**, mediante conservação adequada das áreas comuns externas, jardins, mobiliários e estruturas adjacentes;
- d) **Melhoria da imagem institucional do CHU-UFPA**, proporcionando ambiente externo organizado, limpo e seguro para pacientes, acompanhantes, servidores, estudantes e visitantes;
- e) **Aumento da eficiência administrativa**, ao permitir que a Ebserh concentre seus recursos humanos e gerenciais nas atividades finalísticas de assistência à saúde, ensino e pesquisa;
- f) **Previsibilidade e controle da execução contratual**, por meio de indicadores de desempenho, padrões de qualidade e mecanismos de fiscalização, medição e glosa;
- g) **Promoção de práticas sustentáveis**, com uso racional de recursos naturais, adequada gestão dos resíduos e adoção de compostagem dos resíduos orgânicos provenientes das atividades de jardinagem;
- h) **Conformidade com os princípios da eficiência, da economicidade e da gestão empresarial**, previstos na **Lei nº 13.303/2016**, bem como com as diretrizes da **Lei nº 14.133/2021** e dos normativos internos da Ebserh.

Os resultados pretendidos serão monitorados de forma contínua pela fiscalização do contrato, possibilitando ajustes operacionais quando necessários, de modo a assegurar o pleno atendimento às necessidades institucionais e o alcance dos objetivos estratégicos da Ebserh.

13. Providências a serem Adotadas

Para viabilizar a adequada contratação e a execução dos serviços a Administração deverá adotar, previamente e durante a execução contratual, as seguintes providências:

- a) **Formalização do processo administrativo de contratação**, com a aprovação do Estudo Técnico Preliminar, do Termo de Referência e dos demais documentos exigidos pela legislação e pelos normativos internos da Ebserh;
- b) **Previsão orçamentária** compatível com a estimativa de valor da contratação, assegurando a disponibilidade de recursos para a execução contratual durante toda a vigência;
- c) **Definição da modalidade e do procedimento de seleção do fornecedor**, em conformidade com a **Lei nº 13.303/2016**, o Regulamento de Licitações e Contratos da Ebserh e demais normas aplicáveis;
- d) **Designação formal do gestor e dos fiscais do contrato**, com atribuições claramente definidas, capacitação adequada e acesso às informações necessárias para o acompanhamento da execução dos serviços;
- e) **Planejamento da fiscalização contratual**, incluindo a definição de rotinas de acompanhamento, critérios de medição, indicadores de desempenho, procedimentos de glosa e aplicação de penalidades, quando cabíveis;
- f) **Articulação com as áreas internas envolvidas**, tais como Hotelaria Hospitalar, Infraestrutura, Segurança do Trabalho, Meio Ambiente e Gestão de Resíduos, visando à integração operacional dos serviços e ao cumprimento das normas internas;
- g) **Disponibilização de informações e acesso às áreas externas** necessárias à execução dos serviços, observadas as regras de segurança, controle de acesso e funcionamento das unidades hospitalares;
- h) **Acompanhamento contínuo da execução contratual**, com registro formal das ocorrências, avaliação periódica dos resultados e adoção de medidas corretivas sempre que necessário;

i) **Gestão adequada dos riscos contratuais**, adotando medidas preventivas e corretivas para mitigar impactos operacionais, trabalhistas, sanitários e ambientais;

j) **Promoção de ações de capacitação e orientação**, quando necessário, aos envolvidos na gestão e fiscalização do contrato, assegurando o cumprimento das boas práticas de governança e gestão previstas na **Lei nº 13.303/2016**.

14. Possíveis Impactos Ambientais

Esta contratação observará as orientações e normas voltadas para a sustentabilidade ambiental, prevendo, inclusive, as recomendações quanto à responsabilidade do fornecedor pelo recolhimento e descarte do material.

A CONTRATADA deverá adotar práticas de sustentabilidade ambiental de acordo com o que determina a Instrução Normativa SLTI/MPOG nº 01, de 19 de janeiro de 2010, nos seguintes aspectos definidos no Guia Nacional de Contratações Sustentáveis da Advocacia-Geral da União, 8ª edição, revista, atualizada, ampliada e publicada em outubro de 2025:

Observar a proteção à segurança e à saúde dos funcionários dos serviços de saúde e daqueles que exercem atividades de promoção e assistência à saúde em geral, consubstanciada na Norma Regulamentadora NR 32/ABNT.

Observar a destinação ambiental adequada dos resíduos de saúde (Resolução nº 258/2005 – CONAMA e Resolução da Diretoria Colegiada RDC 222 /2018 - Anvisa).

Utilizar produtos de acordo com as diretrizes da Anvisa e INMETRO, se existentes.

Observar que qualquer instalação, equipamento ou processo, situado em local fixo, que libere ou emita matéria para a atmosfera, por emissão pontual ou fugitiva, utilizado pela CONTRATADA na execução contratual, deverá respeitar os limites máximos de emissão de poluentes admitidos na Resolução CONAMA nº 382, de 26/12/2006, e Resolução CONAMA nº 436, de 22/12/2011, e legislação correlata, de acordo com o poluente e o tipo de fonte.

Atender ao Plano de Gerenciamento de Resíduos Sólidos (PGRSS) do CHU-UFPA/EBSERH e orientações da RDC Anvisa nº 222, de 28 de março de 2018, ou outras pertinentes, sujeito à aprovação da autoridade competente, caso se enquadre nas hipóteses do Artigo 20 da Lei nº 12.305/2010 – Política Nacional de Resíduos Sólidos:

Para a elaboração, implementação, operacionalização e monitoramento de todas as etapas do PGRSS, nelas incluído o controle da disposição final ambientalmente adequada dos rejeitos, assim como de outros processos, deve ser designado responsável técnico devidamente habilitado;

São proibidas, à CONTRATADA, as seguintes formas de destinação ou disposição final de resíduos sólidos ou rejeitos:

1. Lançamento em cursos d'água, tais como mar, praias, rios, igarapés ou em quaisquer corpos hídricos; lançamento in natura a céu aberto, excetuados os resíduos de mineração;
2. Queima a céu aberto ou em recipientes, instalações e equipamentos não licenciados para essa finalidade; outras formas vedadas pelo poder público.

As embalagens de produtos de limpeza e higiene pessoal, além de pilhas e baterias, devem ser destinadas em pontos de coleta credenciados e inseridos em programas de responsabilidade pós-consumo do setor responsável. Esses pontos de coleta devem apresentar documentos comprobatórios, a fim de certificar ao CONTRATANTE o cumprimento do disposto sobre logística reversa, prevista na Lei nº 12.305/2010 e em seus respectivos decretos regulamentadores, bem como na Resolução SMA nº 45/2015;

Elaborar e manter um programa interno de treinamento de seus funcionários para redução de consumo de energia elétrica, de água e redução de produção de resíduos sólidos, observadas as normas ambientais vigentes. O programa poderá ser solicitado pelo CONTRATANTE para avaliação.

Cumprir os programas de uso racional dos recursos que impactem o meio ambiente, bem como a destinação adequada de resíduos, do CHU-UFPA /EBSERH.

Uso Racional da Água

A CONTRATADA terá que capacitar seu pessoal quanto ao uso da água. Os conceitos deverão ser repassados para a equipe por meio de multiplicadores.

Uso Racional de Energia Elétrica

A CONTRATADA deve manter critérios especiais e privilegiados para aquisição de produtos e equipamentos que apresentem eficiência energética e redução de consumo.

A CONTRATADA deve verificar se existem vazamentos de vapor ou ar nos equipamentos, sistema de proteção elétrica e as condições de segurança de extensões elétricas; e

A CONTRATADA deve realizar verificações e, se for o caso, manutenções periódicas nos aparelhos e equipamentos elétricos.

Redução de Produção de Resíduos Sólidos

Promover a implantação de Programa de Coleta Seletiva de Resíduos Sólidos.

A CONTRATADA deve colaborar de forma efetiva no desenvolvimento das atividades do programa do Hospital de separação de resíduos sólidos em recipientes para coleta seletiva nas cores internacionalmente identificadas, disponibilizados pelo CONTRATANTE.

- Materiais não recicláveis: São todos os materiais que ainda não apresentam técnicas de reaproveitamento e são denominados “rejeitos”, como: lixo de banheiro (papel higiênico e lenço de papel), cerâmicas, pratos, vidros pirex e similares, trapos e roupas sujas, toco de cigarro, cinza e ciscos (segregados e acondicionados separadamente para destinação adequada), acrílico, lâmpadas fluorescentes (acondicionadas em separado), papéis plastificados, metalizados ou parafinados, papel carbono e fotografias, fitas e etiquetas adesivas, copos descartáveis de papel, espelhos, vidros planos e cristais, e pilhas (acondicionadas em separado e enviadas para o fabricante);
- Materiais recicláveis: Para os materiais secos recicláveis, deverá ser seguida a padronização internacional para a identificação, por cores, nos recipientes coletores:
 1. VERDE para vidro,
 2. AZUL para papel,
 3. AMARELO para metal,
 4. VERMELHO para plástico e
 5. PRETO ou CINZA para lixo não reciclável.

Os recipientes deverão ser disponibilizados pela CONTRATADA e todo o material coletado deverá ter destinação em conformidade com a legislação em vigor.

Implementar a logística reversa como boa prática.

Produtos de Lavagem e Saneantes Domissanitários

Manter critérios especiais e privilegiados para aquisição e uso de produtos de lavagem e de higienização.

Utilizar racionalmente os produtos adotados, cuja aplicação nos serviços deverá observar regra basilar de menor toxicidade e ausência de corantes.

Manter critérios de qualificação de fornecedores levando em consideração as ações ambientais por estes realizadas.

Recomenda-se que a CONTRATADA utilize produtos detergentes de baixa concentração e baixo teor de fosfato.

Poluição Sonora

Para os equipamentos utilizados que gerem ruído no seu funcionamento, observar a necessidade de Selo Ruído como forma de indicação do nível de potência sonora, medido em decibel (Db-A), conforme Resolução CONAMA nº 20, de 07 de dezembro de 1994, em face de o ruído excessivo causar prejuízo à saúde física e mental, afetando particularmente a audição. A utilização de tecnologias adequadas e conhecidas permite atender às necessidades de redução de níveis de ruído.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

Com base nos estudos realizados, esta Equipe de Planejamento declara que a contratação pretendida é plenamente viável e perfeitamente razoável, atendendo ao disposto art. 28, inciso XIII, do RLCE 2.0, uma vez que o mercado dispõe de diversas empresas especializadas neste tipo de serviço e, pelo que, o presente documento segue assinado pelos integrantes da Equipe de Planejamento designada pela Portaria - SEI 582 (54254287).

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

JOAO DEIVI PEREIRA DOS REIS

Membro da comissão de contratação

NATASHA BEZERRA DE CARVALHO

Membro da comissão de contratação

CLEISER RUAN SOUZA DOS SANTOS

Membro da comissão de contratação

MILTON JOSE WANDERLEY BORGES

Membro da comissão de contratação